



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 22 » февраля 20 23 г.

№ 1937П-П47

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.02.2023 18:33
№301981-8; 1.1

О проекте федерального закона
"О северном завозе"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О северном завозе".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 29 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 4 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 3 л.

6073616 (1.3)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя
Правительства Российской Федерации по данному
вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации
Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 301981-8

О северном завозе

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Цель и предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Целью настоящего Федерального закона является создание правовых и организационных основ для осуществления завоза грузов на территории, расположенные в границах муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов.

2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с осуществлением завоза грузов на территории, расположенные в границах муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) северный завоз - комплекс организационных, транспортно-логистических мероприятий и финансовых механизмов по регулярному, бесперебойному снабжению территорий, расположенных в границах муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов;

2) территории северного завоза - территории, расположенные в границах муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов, определяемые Правительством Российской Федерации на основании предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации;

3) территории с ограниченными сроками завоза грузов - территории, расположенные в границах муниципальных образований, в которых в связи с географическими, природно-климатическими и (или) инфраструктурными условиями отсутствует техническая возможность осуществления круглогодичного наземного сообщения автомобильным транспортом хотя бы с одним муниципальным образованием, не относящимся к территории с ограниченными сроками завоза грузов;

4) грузы северного завоза - грузы, завозимые участниками северного завоза на территории северного завоза и относящиеся к одной из следующих категорий:

а) грузы первой категории (далее также - грузы жизнеобеспечения) - грузы, необходимые для обеспечения жизнедеятельности населения и стабильного функционирования организаций социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики (социально значимые продовольственные товары, товары народного потребления, лекарственные средства, медицинские изделия, топливно-энергетические ресурсы, горюче-смазочные материалы);

б) грузы второй категории - грузы для государственных и муниципальных нужд (за исключением грузов первой категории);

в) грузы третьей категории - иные грузы, не включенные в первую и вторую категории;

5) участники северного завоза - органы государственной власти, местные администрации, иные органы, юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, выполняющие функции и (или) осуществляющие деятельность в сфере осуществления северного завоза;

б) федеральный координатор северного завоза - определяемый Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления северного завоза;

7) единый морской оператор северного завоза - уполномоченное Правительством Российской Федерации юридическое лицо, обеспечивающее осуществление регулярных каботажных перевозок грузов северного завоза между морскими портами;

8) план северного завоза грузов первой и второй категорий (далее также - план северного завоза) - правовой акт федерального координатора северного завоза, определяющий ежегодную потребность в грузах северного завоза на трехлетний период, а также номенклатуру и объем грузов северного завоза с учетом потребностей жителей населенных пунктов и условий договоров с грузополучателями;

9) стратегический запас грузов жизнеобеспечения - необходимое и достаточное количество грузов жизнеобеспечения, предназначенное для снижения и (или) предотвращения риска возникновения их дефицита;

10) объекты транспортно-логистической инфраструктуры - технические устройства, здания, сооружения, пути сообщения,

транспортные средства и контейнеры для всех видов транспорта, предназначенные для обеспечения функционального единства транспортной системы в процессе перемещения грузов, их приема, накопления, обработки, отправления и выдачи;

11) опорная сеть объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза - совокупность объектов транспортно-логистической инфраструктуры, в том числе необщего пользования, необходимых для обеспечения бесперебойного снабжения территорий северного завоза грузами северного завоза (за исключением транспортных средств и контейнеров);

12) содержание объекта транспортно-логистической инфраструктуры - комплекс работ по поддержанию объекта транспортно-логистической инфраструктуры в надлежащем техническом состоянии;

13) Федеральная государственная информационная система мониторинга северного завоза - единая централизованная информационная система, функционирующая на основе информационных технологий, включая программные средства, и технических средств, обеспечивающих формирование, сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение, использование и анализ информации о северном завозе.

Глава 2. Полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере осуществления северного завоза

Статья 3. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере осуществления северного завоза

К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере осуществления северного завоза относятся:

- 1) выработка и проведение единой государственной политики в сфере осуществления северного завоза;
- 2) определение перечня грузов первой категории;
- 3) определение перечня территорий северного завоза и порядка внесения изменений в перечень территорий северного завоза;
- 4) определение перечня объектов опорной сети объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза;
- 5) определение федерального координатора северного завоза;
- 6) определение единого морского оператора северного завоза;
- 7) утверждение положения о едином морском операторе северного завоза и порядка взаимодействия единого морского оператора северного завоза с участниками северного завоза;

8) определение основ ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза, а также правил регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза;

9) определение порядка специальной маркировки грузов первой и второй категорий для их идентификации в целях перевозки и обслуживания в приоритетном порядке;

10) обеспечение выпуска материальных ценностей из государственного резерва для целей осуществления северного завоза;

11) определение порядка формирования и корректировки плана северного завоза;

12) определение порядка создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации Федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза, состава информации, содержащейся в данной информационной системе, порядка информационного взаимодействия указанной информационной системы с другими информационными системами;

13) определение порядка выдачи грузов жизнеобеспечения из стратегического запаса грузов жизнеобеспечения, правил хранения и размещения стратегического запаса грузов жизнеобеспечения;

14) осуществление официального статистического учета в сфере осуществления северного завоза.

Статья 4. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере осуществления северного завоза

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере осуществления северного завоза относятся:

1) участие в проведении единой государственной политики в сфере осуществления северного завоза на территории субъекта Российской Федерации;

2) организация, координация и планирование северного завоза;

3) определение порядка создания стратегического запаса грузов жизнеобеспечения, правил и нормативов формирования необходимого и достаточного количества грузов жизнеобеспечения, а также порядка определения мест размещения стратегического запаса грузов жизнеобеспечения, в том числе определения организаций, осуществляющих хранение такого запаса;

4) обеспечение своевременного размещения информации о мероприятиях в сфере осуществления северного завоза, проводимых органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в

Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, полноты и достоверности такой информации.

Статья 5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере осуществления северного завоза

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере осуществления северного завоза относятся:

- 1) участие в планировании северного завоза;
- 2) обеспечение своевременного размещения информации о мероприятиях в сфере осуществления северного завоза, проводимых органом местного самоуправления, в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, полноты и достоверности такой информации.

Глава 3. Регулирование деятельности в сфере осуществления северного завоза

Статья 6. Перечень территорий северного завоза

1. Перечень территорий северного завоза определяется Правительством Российской Федерации на основании предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

2. При подготовке предложений о включении территорий в перечень территорий северного завоза и (или) о внесении изменений в перечень территорий северного завоза высшее должностное лицо субъекта

Российской Федерации вправе в дополнение к критериям, установленным пунктом 3 статьи 2 настоящего Федерального закона, руководствоваться иными критериями с учетом географических, природно-климатических, логистических, инфраструктурных и иных особенностей территорий, входящих в состав субъекта Российской Федерации.

3. Порядок внесения изменений в перечень территорий северного завоза определяется Правительством Российской Федерации.

Статья 7. Перечни грузов первой категории

1. Перечень грузов первой категории утверждается Правительством Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации оказывает государственную поддержку участникам северного завоза, осуществляющим завоз грузов, включенных в перечень грузов первой категории.

3. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации вправе оказывать государственную поддержку участникам северного завоза, осуществляющим завоз грузов, не включенных в перечень грузов первой категории, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

4. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае оказания государственной поддержки участникам северного завоза вправе устанавливать предельные значения цен на грузы первой категории.

5. Глава местной администрации вправе оказывать муниципальную поддержку участникам северного завоза, осуществляющим завоз грузов, не включенных в перечень грузов первой категории, за счет средств местного бюджета.

6. Органы местного самоуправления в случае оказания муниципальной поддержки участникам северного завоза вправе устанавливать предельные значения цен на грузы первой категории.

Статья 8. Федеральный координатор северного завоза

Федеральный координатор северного завоза осуществляет следующие основные функции:

1) издает нормативные правовые акты в сфере осуществления северного завоза;

2) осуществляет выработку единой государственной политики в сфере осуществления северного завоза;

3) осуществляет мониторинг северного завоза и подготовку предложений по совершенствованию организации и осуществления северного завоза;

4) осуществляет координацию и мониторинг деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций в сфере осуществления северного завоза;

5) формирует предложения по развитию территорий северного завоза;

6) определяет порядок формирования и корректировки плана северного завоза, а также форму такого плана;

7) осуществляет функции оператора Федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Статья 9. Единый морской оператор северного завоза

1. Единый морской оператор северного завоза определяется Правительством Российской Федерации.

2. Положение о едином морском операторе северного завоза и порядок взаимодействия единого морского оператора северного завоза

с участниками северного завоза утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Единый морской оператор северного завоза обеспечивает осуществление регулярных каботажных перевозок грузов северного завоза между морскими портами.

4. Маршрут и график движения судов утверждаются федеральным координатором северного завоза по согласованию с единым морским оператором северного завоза.

5. Основы ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза и правила регулирования тарифов на такие услуги определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 10. Организация и осуществление завоза грузов первой и второй категорий

1. Организация и осуществление завоза грузов первой и второй категорий включают планирование, закупку, транспортировку (в том числе погрузочно-разгрузочные операции), хранение (депонационное и временное хранение до момента отгрузки), отгрузку и сбыт грузов.

2. План северного завоза формируется ежегодно на трехлетний период с учетом стратегического запаса грузов жизнеобеспечения (в случае принятия высшим должностным лицом субъекта Российской

Федерации решения о создании такого запаса) и утверждается федеральным координатором северного завоза.

3. План северного завоза при необходимости может быть скорректирован.

4. Порядок формирования и корректировки плана северного завоза, а также форма такого плана утверждаются федеральным координатором северного завоза.

5. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации определяет исполнительный орган субъекта Российской Федерации, осуществляющий функции по планированию, организации и координации северного завоза.

Статья 11. Стратегический запас грузов жизнеобеспечения

1. Стратегический запас грузов жизнеобеспечения может создаваться по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в целях снижения и (или) предотвращения риска возникновения их дефицита вследствие непрогнозируемого роста объемов потребления или нарушения участниками северного завоза сроков завоза.

2. Порядок создания стратегического запаса грузов жизнеобеспечения, правила и нормативы формирования необходимого

и достаточного количества грузов жизнеобеспечения, а также порядок определения мест размещения стратегического запаса грузов жизнеобеспечения, в том числе определения организаций, осуществляющих хранение такого запаса, утверждаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации в случае принятия высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации решения о создании стратегического запаса грузов жизнеобеспечения.

3. Порядок выдачи грузов жизнеобеспечения из стратегического запаса грузов жизнеобеспечения, правила хранения и размещения стратегического запаса грузов жизнеобеспечения определяются Правительством Российской Федерации.

4. Решение о выдаче грузов жизнеобеспечения из стратегического запаса грузов жизнеобеспечения принимается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

5. Местные администрации участвуют в создании стратегического запаса грузов жизнеобеспечения в случае принятия высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации решения о создании такого запаса.

Статья 12. Взаимодействие субъектов Российской Федерации с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление государственным резервом

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации или высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в случае необходимости вправе обратиться в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий управление государственным резервом, с просьбой о выпуске материальных ценностей из государственного материального резерва по основаниям и в порядке, которые установлены Федеральным законом от 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ "О государственном материальном резерве" и бюджетным законодательством Российской Федерации.

Глава 4. Инфраструктура северного завоза

Статья 13. Опорная сеть транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза

1. Правительство Российской Федерации определяет перечень объектов опорной сети объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза на территории субъекта Российской Федерации по предложению высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, согласованному с собственниками таких объектов.

2. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации вправе внести в Правительство Российской Федерации предложение по созданию новых объектов опорной сети объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза на территории субъекта Российской Федерации и включению таких объектов в перечень объектов опорной сети объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза.

3. Собственники (владельцы) объектов транспортно-логистической инфраструктуры необщего пользования обеспечивают беспрепятственный доступ к таким объектам для целей оказания транспортно-экспедиционных и транспортно-логистических услуг в отношении грузов первой и второй категорий.

4. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации оказывает государственную поддержку собственникам (владельцам) объектов транспортно-логистической инфраструктуры необщего пользования, включенных в перечень объектов опорной сети объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза.

Статья 14. **Перевозка грузов северного завоза**

1. Перевозка грузов северного завоза осуществляется морским, внутренним водным, автомобильным, железнодорожным и воздушным видами транспорта.

2. Грузы первой и второй категорий перевозятся и обслуживаются в приоритетном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в области транспорта.

3. Порядок специальной маркировки грузов первой и второй категорий для их идентификации в целях перевозки и обслуживания в приоритетном порядке определяется Правительством Российской Федерации.

Статья 15. **Финансовое обеспечение расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований по содержанию опорной сети объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности**

1. Содержание опорной сети объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных предусмотренных

законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях и законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

2. В случае установления Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, главой местной администрации нормативов финансовых затрат на содержание объектов транспортно-логической инфраструктуры с 2026 года финансирование содержания опорной сети объектов транспортно-логической инфраструктуры северного завоза, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, осуществляется в размере ста процентов от установленных нормативов.

Глава 5. Государственная и муниципальная поддержка северного завоза

Статья 16. Формы государственной и муниципальной поддержки северного завоза

1. Государственная и муниципальная поддержка северного завоза - совокупность мер, принимаемых органами государственной власти

Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местными администрациями в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и правовыми актами местных администраций в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере осуществления северного завоза.

2. Государственная и муниципальная поддержка северного завоза может осуществляться в следующих формах:

- 1) финансовая поддержка;
- 2) имущественная поддержка;
- 3) оказание методической и консультативной помощи участникам северного завоза.

Статья 17. Финансовая поддержка северного завоза

1. Финансовая поддержка северного завоза может осуществляться посредством предоставления участникам северного завоза бюджетных кредитов и субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также в иных формах, предусмотренных бюджетным

законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Финансовая поддержка северного завоза может осуществляться в рамках государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, утверждаемых соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, главой местной администрации.

Статья 18. Имущественная поддержка северного завоза

1. Имущественная поддержка северного завоза может осуществляться органами государственной власти, местными администрациями посредством передачи во владение и (или) в пользование государственного и муниципального имущества юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, являющимся участниками северного завоза, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Для целей настоящего Федерального закона федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации вправе утверждать

перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся участниками северного завоза). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, являющимся участниками северного завоза. Указанные перечни подлежат обязательному размещению на официальных сайтах утвердивших их федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Порядок формирования, ведения, опубликования перечней, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование государственного и муниципального имущества, включенного в указанные перечни, устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов

Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Глава 6. Государственный учет и отчетность в сфере осуществления северного завоза

Статья 19. Федеральная государственная информационная система мониторинга северного завоза

1. Федеральная государственная информационная система мониторинга северного завоза создается в целях обеспечения:

1) формирования, сбора, хранения, обработки и анализа информации о северном завозе;

2) учета грузов северного завоза;

3) мониторинга движения грузов северного завоза;

4) планирования северного завоза;

5) своевременного выявления рисков возникновения сбоев в поставках грузов северного завоза и оперативного принятия мер по их предотвращению;

6) специальной маркировки грузов северного завоза;

7) учета стратегического запаса грузов жизнеобеспечения;

8) учета мер предоставленной государственной и муниципальной поддержки северного завоза;

9) реализации иных функций в сфере осуществления северного завоза.

2. Федеральный координатор северного завоза вправе осуществлять функции оператора Федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза непосредственно либо через подведомственную организацию или организацию, созданную для выполнения задач, возложенных на федерального координатора северного завоза.

3. Субъектами, формирующими (размещающими) информацию в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, являются участники северного завоза.

4. Создание, развитие, ввод в эксплуатацию, эксплуатация и вывод из эксплуатации Федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

5. Положение о Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза и состав информации, размещаемой в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, утверждаются Правительством Российской Федерации.

6. Обладателем информации, содержащейся в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завода, является Российская Федерация.

7. Порядок информационного взаимодействия Федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завода с другими информационными системами, в том числе с единой информационной системой в сфере закупок, с инфраструктурой, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, устанавливается Правительством Российской Федерации.

8. Участники северного завода при формировании (размещении) информации в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завода используют следующие виды электронных подписей:

1) органы государственной власти, местные администрации, иные органы, юридические лица, индивидуальные предприниматели - усиленную квалифицированную электронную подпись;

2) физические лица:

а) усиленную квалифицированную электронную подпись;

б) усиленную неквалифицированную электронную подпись, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, предусматривающем в том числе порядок проверки такой электронной подписи, и при условии организации взаимодействия физического лица с такой инфраструктурой с применением прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия средств защиты информации.

9. Информация, содержащаяся в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, а также законодательством Российской Федерации о коммерческой тайне и об иной охраняемой законом тайне.

10. Санкционированный доступ к информации, содержащейся в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, должен предоставляться с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме". Получателями информации, содержащейся в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, являются участники северного завоза.

11. Информация и документы, составляющие государственную тайну в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне, не подлежат размещению в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза.

Статья 20. Официальный статистический учет в сфере осуществления северного завоза

1. Официальный статистический учет в сфере осуществления северного завоза осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной

статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации".

2. В целях осуществления официального статистического учета в сфере осуществления северного завоза оператор Федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза предоставляет федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, сведения, содержащиеся в данной информационной системе, включая административные данные, необходимые для формирования официальной статистической информации, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации", в том числе посредством предоставления доступа к указанной информационной системе.

Глава 7. Заключительные положения

**Статья 21. Порядок вступления в силу настоящего
Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября
2023 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О северном завозе"

Проект федерального закона "О северном завозе" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручения, содержащегося в подпункте "б" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 мая 2022 г. № Пр-868.

Необходимость введения специального правового регулирования северного завоза и механизмов его государственной поддержки отмечалась Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 449-СФ "О реализации стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации" и от 11 февраля 2022 г. № 17-СФ "О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока").

Населенные пункты, относящиеся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (далее - территории северного завоза), располагаются в 25 субъектах Российской Федерации и характеризуются отсутствием собственной технологической базы для производства большинства товаров, необходимых для жизнеобеспечения населения и функционирования экономики, низким уровнем развития транспортной инфраструктуры и сложными природно-климатическими условиями.

В целях обеспечения жизнедеятельности населения и стабильного функционирования организаций социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики на территориях северного завоза ежегодно реализуется комплекс мероприятий, в рамках которых перевозится более 3 млн. тонн грузов жизнеобеспечения (социально значимые продовольственные и непродовольственные товары, лекарственные средства, медицинские изделия, топливно-энергетические ресурсы, горюче-смазочные материалы).

По данным Минтранса России, в 2021 году на территории северного завоза внутренним водным транспортом было направлено 16,89 млн. тонн различных грузов (15,32% от общего объема перевозок грузов внутренним водным транспортом), морским транспортом - 8,59 млн. тонн (36,96% от общего объема перевозок грузов морским транспортом). При этом доля морских перевозок грузов северного завоза в общем объеме морских грузоперевозок увеличилась с 23,71% в 2019 году до 36,96% в 2021 году.

Вместе с тем до настоящего времени законодательно деятельность в сфере северного завоза не урегулирована - отсутствует системный подход к организации и осуществлению северного завоза на федеральном уровне, а также полная статистическая информация об объемах и маршрутах перемещениях грузов северного завоза.

Изложенное привело к формированию недостаточно эффективной, децентрализованной модели организации и осуществления северного завоза, при которой существуют риски нарушения сроков доставки жизненно важных товаров на территории северного завоза, и возникает необходимость "ручного управления" процессами как на уровне Правительства Российской Федерации, так и на уровне высших исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации.

Целью законопроекта является создание правовых и организационных основ осуществления северного завоза.

В частности, законопроектом устанавливаются критерии отнесения территорий к территориям северного завоза. На основании предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации территории, соответствующие критериям, будут включены в перечень территорий северного завоза, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

В целях построения эффективной системы управления северным завозом в законопроекте закреплено распределение полномочий между уровнями власти - федеральным, региональным и местным.

Ключевыми элементами данной системы являются федеральный координатор северного завоза (федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере северного завоза), единый морской оператор северного завоза (определенное Правительством Российской Федерации юридическое лицо, обеспечивающее осуществление регулярных каботажных перевозок грузов северного завоза между морскими портами), Федеральная государственная информационная система мониторинга северного завоза (далее - ФГИС "Северный завоз") (обеспечивает обработку и анализ информации о северном завозе, мониторинг движения грузов и своевременное выявление рисков возникновения сбоев в поставках), исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации, наделенные полномочиями по организации, координации и планированию северного завоза.

Также законопроект предусматривает категорирование грузов северного завоза для целей дифференциации мер государственной и муниципальной

поддержки. Так, законопроектом предлагается весь объем грузов, завозимый на территории северного завоза, условно разделить на три категории.

К грузам первой категории отнесены грузы, необходимые для обеспечения жизнедеятельности населения и стабильного функционирования организаций социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики (социально значимые продовольственные и непродовольственные товары, лекарственные средства, медицинские изделия, топливно-энергетические ресурсы, горюче-смазочные материалы). Конкретный перечень таких грузов (номенклатура товаров) определяется Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации будет оказывать государственную поддержку участникам северного завоза, осуществляющим завоз таких грузов.

Одновременно с этим высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации и (или) глава местной администрации вправе утвердить дополнительный региональный и (или) муниципальный перечень грузов первой категории соответственно для целей оказания дополнительных мер государственной (на уровне субъекта Российской Федерации) и (или) муниципальной поддержки.

Ко второй категории грузов предлагается отнести грузы для государственных и муниципальных нужд.

Предполагается, что единый морской оператор северного завоза будет перевозить грузы первой и второй категорий по регулируемым тарифам с последующим предоставлением субсидии на возмещение недополученных доходов.

Законопроектом вводится институт планирования северного завоза грузов первой и второй категории - такой план будет формироваться ежегодно на трехлетний период и утверждаться правовым актом федерального координатора северного завоза до 1 ноября года, предшествующего планируемому.

Участники северного завоза, осуществляющие завоз на территории северного завоза иных грузов (не относящиеся к первой и второй категориям), вправе, наряду с грузами первой и второй категории, претендовать на приоритетную обработку на объектах транспортно-логистической инфраструктуры (не предполагает затрат бюджетов бюджетной системы).

Правила организации и осуществления перевозки грузов северного завоза различными видами транспорта, правила оказания транспортно-экспедиционных, транспортно-логистических услуг в отношении грузов северного завоза и услуг по перевалке грузов северного завоза в морском порту

(в том числе в приоритетном порядке), а также правила специальной маркировки грузов северного завоза будут определяться Правительством Российской Федерации.

Также законопроектом предусмотрено определение перечня объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза. Основопологающим критерием отнесения объектов инфраструктуры к опорной сети является их критическое значение для построения оптимальных логистических маршрутов и обеспечения бесперебойного снабжения территорий северного завоза.

Система мер государственной и муниципальной поддержки участников северного завоза включает финансовые (предоставление бюджетных кредитов и субсидий и в иных формах, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательном Российской Федерации о налогах и сборах, в рамках государственных программ Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных программ) и имущественные (предоставление государственного и муниципального имущества, включенного в соответствующие перечни во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, являющимся участниками северного завоза) меры.

Ключевым элементом системы управления северным завозом является ФГИС "Северный завоз". Инструменты данной системы позволят отслеживать полный цикл движения грузов северного завоза, координировать и контролировать исполнение планов северного завоза, своевременно выявлять риски сбоев в поставках, а также обеспечивать специальную маркировку грузов северного завоза и их приоритетную обработку на объектах транспортно-логистической инфраструктуры.

Реализация положений законопроекта позволит сформировать комплексную систему управления северным завозом, основанную на цифровых технологиях и принципах эффективного распределения полномочий, планирования, оптимизации процессов и управления рисками.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация законопроекта окажет положительное влияние на достижение целей государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа" и

государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации".

Законопроект содержит требование к собственникам (владельцам) объектов транспортно-логистической инфраструктуры необщего пользования обеспечивать беспрепятственный доступ к таким объектам для целей оказания транспортно-логистических услуг в отношении грузов северного завоза первой и второй категории.

В законопроекте отсутствуют иные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельностью и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение таких обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О северном завозе"

Проект федерального закона "О северном завозе" (далее - законопроект) разработан в целях создания правовых и организационных основ осуществления северного завоза.

Законопроектом предусматриваются следующие меры поддержки северного завоза:

создание федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза (далее - ФГИС "Северный завоз");

предоставление субсидий из федерального бюджета на возмещение юридическим лицам недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на осуществление перевозок грузов северного завоза;

финансирование содержания объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности;

предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях последующей выдачи юридическим лицам на закупку грузов жизнеобеспечения.

1. ФГИС "Северный завоз".

Общая потребность в бюджетных ассигнованиях на создание и эксплуатацию ФГИС "Северный завоз" составляет 819 572,9 тыс. рублей (в том числе в 2024 году - 176 269,3 тыс. рублей, в 2025 году - 314 113,1 тыс. рублей, в 2026 году - 329 190,6 тыс. рублей).

После разработки и ввода в эксплуатацию затраты на обслуживание ФГИС "Северный завоз" составят 24,7 млн. рублей ежегодно.

Проведение мероприятий по созданию, эксплуатации и обслуживанию ФГИС "Северный завоз" будет осуществляться за счет средств, предусмотренных на реализацию государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа".

2. Предоставление субсидий из федерального бюджета на возмещение юридическим лицам недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на осуществление перевозок грузов северного завоза.

Субсидии из федерального бюджета на возмещение юридическим лицам недополученных доходов будут предоставляться:

ОАО "РЖД" на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива (1 697,3 млн. рублей ежегодно);

юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на осуществление каботажных перевозок грузов между морскими портами в рамках маршрута Большой порт Санкт-Петербург (или порт Мурманск) - порт Владивосток (или порт Восточный) и в обратном направлении, а также затрат (расходов), связанных с судозаходом в морские порты в рамках маршрута (560 млн. рублей ежегодно).

Общая потребность в бюджетных ассигнованиях на указанные цели составляет 2 203,3 млн. рублей ежегодно и будет обеспечена за счет средств, предусмотренных на реализацию федерального проекта "Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата" государственной программы Российской Федерации "Развитие энергетики" (в части железнодорожных перевозок моторного топлива) и федерального проекта "Развитие Северного морского пути" государственной программы Российской Федерации "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" (в части каботажных перевозок грузов северного завоза между морскими портами).

3. Законопроект предусматривает определение перечня объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза (совокупность объектов транспортно-логистической инфраструктуры, имеющих критическое значение для обеспечения бесперебойного снабжения территорий северного завоза грузами северного завоза и построения оптимальных логистических маршрутов).

В соответствии со статьей 13 законопроекта перечень таких объектов определяется Правительством Российской Федерации по предложению высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, согласованным с собственниками таких объектов. Содержание объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза, находящихся в федеральной собственности, в собственности субъектов Российской Федерации, в муниципальной собственности, осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников

финансирования, а также средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

С 2026 года финансирование содержания объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза, находящихся в федеральной собственности, в собственности субъектов Российской Федерации, в муниципальной собственности, планируется осуществлять в размере 100 процентов от нормативов финансовых затрат в случае если такие нормативы установлены соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, главой местной администрации (статья 15 законопроекта).

Финансирование данных мероприятий планируется осуществлять за счет средств, предусмотренных в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации на реализацию соответствующих государственных и муниципальных программ.

По предварительной оценке, расходы федерального бюджета на содержание (ремонт, капитальный ремонт) объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза в 2026 году составят 7,4 млрд. рублей (внутренние водные пути, автомобильные дороги, аэродромы, находящиеся в федеральной собственности). Окончательный расчет будет возможен после утверждения Правительством Российской Федерации перечня объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза.

4. В качестве одной из мер финансовой поддержки северного завоза законопроектом предусмотрено предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях замещения коммерческих кредитов, выдаваемых юридическим лицам на закупку грузов жизнеобеспечения.

Решения о предоставлении бюджетных кредитов принимаются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Объемы и порядок предоставления бюджетных кредитов устанавливаются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

5. Законопроектом предусматривается возложение на публично-правовые образования полномочий в части организации и осуществления северного завоза.

Вместе с тем органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления выполняют указанные функции, а положения законопроекта в основном направлены на их систематизацию и централизацию.

Принятие законопроекта создаст необходимые условия для бесперебойного снабжения территорий северного завоза и снижения стоимости продукции за счет оптимизации логистики, сокращения сроков доставки, сокращения операционных затрат и расходов на страхование, что окажет мультипликативный эффект на развитие экономики территорий северного завоза.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О северном завозе"

Принятие федерального закона "О северном завозе" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О северном завозе"

Принятие Федерального закона "О северном завозе" (далее - законопроект) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие законопроекта потребует подготовки и принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

1. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня территорий северного завоза" (вместе с порядком внесения изменений в перечень территорий северного завоза).

Основание: пункт 3 статьи 3, части 1 и 3 статьи 6 законопроекта.

Исполнитель: Минвостокразвития России.

Соисполнитель: Минэкономразвития России.

Срок принятия: до 1 сентября 2023 г.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня грузов северного завоза первой категории"

Основание: пункт 2 статьи 3, часть 1 статьи 7 законопроекта.

Исполнитель: Минвостокразвития России.

Соисполнители: Минэкономразвития России, Минфин России.

Срок принятия: до 1 сентября 2023 г.

3. Постановление Правительства Российской Федерации "О едином морском операторе северного завоза" (вместе с положением о едином морском операторе северного завоза и порядком взаимодействия единого морского оператора северного завоза с участниками северного завоза).

Основание: пункты 6 и 7 статьи 3, части 1 и 2 статьи 9 законопроекта.

Исполнитель: Минвостокразвития России.

Соисполнители: Минтранс России, ФАС России, Минцифры России, Госкорпорация "Росатом".

Срок принятия: до 1 июня 2023 г.

4. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении основ ценообразования на услуги единого морского

оператора северного завоза и правил регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза".

Основание: пункт 8 статьи 3, часть 5 статьи 9 законопроекта.

Исполнитель: Минвостокразвития России, ФАС России.

Соисполнители: ФАС России, Госкорпорация "Росатом".

Срок принятия: до 1 сентября 2023 г.

5. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка выдачи грузов жизнеобеспечения из стратегического запаса грузов жизнеобеспечения и правил хранения и размещения стратегического запаса грузов жизнеобеспечения".

Основание: пункт 13 статьи 3, часть 3 статьи 11 законопроекта.

Исполнитель: Минвостокразвития России.

Соисполнитель: Минэкономразвития России.

Срок принятия: до 1 сентября 2023 г.

6. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза".

Основание: пункт 4 статьи 3, часть 1 статья 13 законопроекта.

Исполнитель: Минвостокразвития России.

Соисполнители: Минтранс России.

Срок принятия: до 1 сентября 2023 г.

7. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении правил организации и осуществления перевозки грузов северного завоза различными видами транспорта, правил оказания транспортно-экспедиционных, транспортно-логистических услуг в отношении грузов северного завоза (в том числе в приоритетном порядке для грузов первой и второй категорий), правил специальной маркировки грузов северного завоза".

Основание: пункт 9 статьи 3, часть 2 статьи 14 законопроекта.

Исполнитель: Минвостокразвития России.

Соисполнители: Минтранс России, ФАС России.

Срок принятия: до 1 июня 2023 г.

8. Постановление Правительства Российской Федерации "О Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза" (вместе с порядком создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации Федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза, положением о Федеральной

государственной информационной системе мониторинга северного завоза, составом информации, содержащейся в Федеральной государственной информационной системе северного завоза, порядком информационного взаимодействия Федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза с другими информационными системами).

Основание: пункт 12 статьи 3, части 4, 5 и 7 статьи 19 законопроекта.

Исполнитель: Минвостокразвития России.

Соисполнитель: Минцифры России, Росстат.

Срок принятия: до 1 июня 2023 г.

9. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2017 г. № 24 "Об утверждении перечня товаров, для целей закупки и доставки которых в субъекты Российской Федерации, на территориях которых расположены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов, могут предоставляться бюджетные кредиты юридическим лицам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены такие районы и местности".

Основание: часть 1 статьи 17 законопроекта.

Исполнитель: Минвостокразвития России.

Соисполнитель: Минфин России.

Срок принятия до 1 сентября 2023 г.

10. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики".

Основание: пункт 8 статьи 2, пункт 6 статьи 3 и статья 8 законопроекта.

Исполнитель: Минвостокразвития России.

Срок принятия: до 1 сентября 2023 г.

Принятие законопроекта потребует подготовки и издания следующих нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

1. Приказ Минвостокразвития России "Об утверждении Порядка формирования и корректировки плана северного завоза, а также формы плана северного завоза".

Основание: пункт 10 статьи 3, пункт 6 статьи 8, часть 4 статьи 10 законопроекта.

Исполнитель: Минвостокразвития России.

Срок принятия: до 1 сентября 2023 г.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 22 февраля 2023 г. № 436-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О северном завозе".

2. Назначить Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Чекункова Алексея Олеговича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О северном завозе".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

6073589 (1 1)

